

WILLIAM RENE PARRA GUTIERREZ
Profesor de la Materia

**MANUAL DE
PROCEDIMIENTO
CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO**



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

INTRODUCCION	VII
--------------------	-----

CAPITULO I

BREVES NOCIONES DEL DERECHO PROCESAL

El conflicto de interés	1
Diferencia entre el derecho sustancial y el derecho procesal	1
Objeto del derecho procesal	3

CAPITULO II

LA FUNCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

La funcion declarativa	6
Función declarativa pura	6
Función declarativa constitutiva	7
Función subsidiaria	7

CAPITULO III

DE LA JURISDICCION

Función jurisdiccional en la Carta Política Colombiana	9
--	---

CAPITULO IV

LA JURISDICCION ESPECIAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

CAPITULO V

**DIFERENCIA ENTRE LA FUNCION JURISDICCIONAL
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA Y LA
JUSTICIA ADMINISTRATIVA**

CAPITULO VI

**LA LEY PROCESAL Y LA JURISDICCION
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA**

Acto administrativo	17
Acto administrativo producido por un particular	19
Los hechos y las omisiones	19
Responsabilidad extracontractual	20
Tipos de responsabilidad	21
Principales postulados de la responsabilidad extracontractual	22
Las operaciones administrativas. Aceptaciones	23
Los contratos de la administración	24
Vías de hecho	29

CAPITULO VII

DE LA ACCION

Naturaleza jurídica de las acciones contencioso administrativas	31
a) El auto recurrido	33
b) La índole de la acción propuesta	34
c) La intervención de Andal	36
d) Los interrogantes que deja la demanda	37
Presupuestos para acudir ante la jurisdicción contencioso administrativa	38
Vía gubernativa. Agotamiento	39
Improcedencia de los recursos en vía gubernativa	40
Requisitos de los recursos	41
Silencio administrativo negativo	43
De la caducidad de las acciones contenciosas	44
Acción de nulidad	44
Improcedencia del desistimiento cuando se ejercitan acciones públicas	45
Caducidad y prescripción	47
Caducidad de un acto de ejecución precedido de un acto sancionatorio	47
Caducidad del acto de ejecución, precedido de un acto de carácter general. Supresión de cargos	48
Acción de restablecimiento del derecho	48
Caducidad de un acto presunto	49
Caducidad de un acto notificado que posteriormente se ejecuta	49

Doctrina de los móviles y finalidades	50
Acción de reparación directa	52
Acción de nulidad y restablecimiento del derecho contra los actos de adjudicación	52
Acción contractual	52
Procedimiento ante el juez administrativo	53
Normas aplicables en la actuación administrativa	54
Procedimientos y procesos en curso	54

CAPITULO VIII

PRESUPUESTOS PROCESALES

1. De la competencia	55
Principio de la <i>perpetuatio jurisdictionis</i>	56
Principales factores para determinar la competencia	57
1) Factor objetivo	57
A) Naturaleza del proceso	57
B) Por razón de la cuantía	59
Procesos con cuantía y sin cuantía	59
2) Factor subjetivo	63
3) Factor funcional	63
4) Factor de conexión	64
5) Factor territorial	65
Del fuero	68
2. De la capacidad para ser parte	71
El tercero	73
Las partes procesales y el fallo inhibitorio	74
3. De la capacidad para comparecer al proceso. <i>Ius postulandi</i>	75
4. Demanda en forma	77
a) Designación del tribunal competente	78
b) La designación de las partes y de sus representantes	78
c) Lo que se demanda o se pide (<i>petitum</i>)	79
Acumulación de pretensiones	80
Acumulación de procesos	81
d) Los hechos u omisiones que sirvan de fundamento a la acción	83
La causa para pedir	83
e) Los fundamentos de derecho de las pretensiones	85
f) La petición de pruebas que el demandante pretende hacer valer	86
g) La estimación razonada de la cuantía, cuando sea necesaria para fijar la competencia	88
Las dos instancias y la acción de nulidad y restablecimiento del derecho	88
Individualización de las pretensiones	90
La demanda y sus anexos	92
Normas de alcance no nacional	93
Presentación de la demanda	93
Presentación personal de documentos	94

Inadmisión y corrección de la demanda	95
Falta de competencia y envío del expediente	97
Recursos contra la inadmisión	97

CAPITULO IX

PROCEDIMIENTOS

Procedimiento ordinario	99
Regla general	100
Prescripciones especiales dentro de este procedimiento ordinario	100
1. Demanda	100
Solicitud de suspensión provisional	100
Actos contra los que no procede la suspensión provisional del acto acusado ..	101
Procedencia de la suspensión provisional. Excepción	101
2. Contestación de la demanda	101
Excepciones de fondo	102
Oficiosidad para declarar las excepciones de fondo	102
Las excepciones dilatorias	103
Las excepciones perentorias	103
Intervención de terceros	104
Auto admisorio de la demanda	105
Aclaración o corrección de la demanda	107
3. Término probatorio	107
Pruebas de oficio	108
Perención del proceso	108
Pruebas en segunda instancia	110
Prueba trasladada	110
4. Traslado para alegar de conclusión	111
5. Sentencia	111
Naturaleza jurídica de la sentencia	112
Motivación de la sentencia	112
Aclaración de la sentencia	113
Sentencia inhibitoria	113
Naturaleza jurídica del fallo inhibitorio	114
Sentencia, sustracción de materia	114
En actos de carácter individual	114
En actos de carácter general	114
Sentencia, disposiciones nuevas	115
Condena in genere	116
Sentencias condenatorias. Liquidación	116
El ajuste al valor y la corrección monetaria	117
Indexación o corrección monetaria	117
La indexación laboral y la jurisprudencia del Consejo de Estado sección 2ª ..	118
Ajuste al valor y negación de la corrección monetaria	119
Sentencia condenatoria y ajuste al valor en procesos laborales	120

Sentencia, notificación	121
Obligatoriedad de la sentencia	121
Cosa juzgada	122
Cosa juzgada y antiprocesalismo	122
Cosa juzgada y acción de tutela	123
Decaimiento de actos administrativos y sentencia ejecutoriada	124
Sentencia, ejecución	125
Efectividad de condenas contra entidades públicas	125
Sentencia condenatoria y percepción de más de una asignación del tesoro público (artículo 128 C.N.)	125

CAPITULO X

PROCESOS ESPECIALES

1. Conflictos de competencia y de jurisdicción	127
a) Conflicto de competencia negativo	127
b) Conflicto de competencia positivo	128
c) Conflicto de jurisdicción	129
2. Procesos especiales	129
Elección de credencial	129
Elección en procesos electorales	130
Impugnación de la elección y cancelación de la credencial	130
Individualización del acto acusado	131
Jurisprudencia	131
Corrección de la demanda	132
Causales de nulidad	133
Consecuencias de la nulidad	134
Reparto en el Consejo de Estado	134
Trámite de la demanda	134
Auto admisorio de la demanda	135
Práctica de pruebas	138
Intervención de terceros	139
Desistimiento	140
Término para alegar	140
Acumulación de procesos	140
Causales de acumulación	140
Decisión sobre la acumulación	141
Diligencia de sorteo	141
Término para fallar	141
Sentencia	142
Notificación del fallo	142
Aclaración	142
Práctica de nuevos escrutinios	142
Ejecución de las sentencias	143
Expedición de credenciales	143

Apelación	143
Trámite de la segunda instancia	143
Algunas diferencias entre el contencioso electoral y el contencioso laboral	144
4. De la jurisdicción coactiva	145
Noción	145
Procedimiento	145
Los tribunales administrativos	145
El Consejo de Estado	146
Ley por la cual se establece el procedimiento de pérdida de la investidura de los congresistas	148

CAPITULO XI

RECURSO DE INSISTENCIA EN LA SOLICITUD DE INFORMACION Y COPIA DE DOCUMENTOS Y DECISION DE LOS TRIBUNALES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS

Publicidad de los documentos	155
Expedición de copias (L. 57 de 1985)	155
Negación de la consulta o entrega de copias	157
Insistencia en la consulta o en la copia	157
Procedimiento	157

CAPITULO XII

MEDIOS DE IMPUGNACION Y CONSULTA

Recursos	159
Reposición	159
Apelación	160
El recurso de apelación no es subsidiario	161
Queja	161
Ordinario de súplica	162
Providencias no recurribles	162
Forma de ingreso del recurso en el proceso	163
Del recurso extraordinario de revisión	165
Procedencia	165
Competencia	167
Interposición	167
Causales	168
Requisitos	169
Caución	170
Trámite	170
Pruebas	170
Sentencia	170
Jurisprudencia	170
Del recurso extraordinario de anulación	170

Del recurso extraordinario de súplica	171
De la fuerza jurídica de la jurisprudencia	174
De la cosa juzgada constitucional	174
De la unificación de la jurisprudencia	177
De la constitucionalidad del recurso de súplica	177
Del acceso igualitario a la administración de justicia	177
Atribuciones del Consejo de Estado	178
Procedencia del recurso extraordinario de súplica según la Corte Constitucional ..	179
a) Doctrina carmelitana	180
b) La jurisprudencia contrariada debe ser de la sala plena (Decreto 2304 de 1989)	180
Improcedencia del recurso	181
Confirmación o infirmación por la Sala Plena del Consejo de Estado respecto de la sentencia suplicada	182
El recurso extraordinario de súplica y la suspensión provisional	182
Principio de preclusión	182
Recursos extraordinarios contra las providencias de la Sala Electoral	183
Consulta	184
Del recurso de anulación contra el laudo arbitral proferido por los Tribunales de Arbitramento respecto de los contratos estatales	185
Causales de anulación del laudo	185
Procedimiento	185

CAPITULO XIII

DE LAS ACCIONES BAJO LA CONSTITUCION POLITICA DE 1991

Acción de tutela	187
Noción	187
Jurisprudencia	188
Acción de cumplimiento	189
Jurisprudencia	190
Competencia del Consejo de Estado para asumir el conocimiento del asunto ..	190
Acciones populares	191
Acciones para propugnar por la integridad del orden jurídico	191

CAPITULO XIV

LOS CONTRATOS ESTATALES Y LA ACCION CONTRACTUAL

Acto jurídico	193
Acto jurídico unilateral y bilateral	193
Las convenciones y los contratos	194
El consentimiento	195
La licitación. Procedimiento	195

Actos separables. Situación precontractual	196
Los pliegos	196
Avisos publicitarios	197
Audiencia	197
Plazo de la licitación	197
Las propuestas	198
El consorcio	198
La unión temporal	199
Preselección, publicidad y transacción	200
La adjudicación	201
Acciones contenciosas que deben invocar en la demanda contra los actos administrativos, según que ellos se prolieran en la etapa precontractual o en la etapa contractual	203
Acción de nulidad y restablecimiento del derecho, y acción contractual	203

LA NUEVA CONCEPCION DOCTRINAL DE LA LEY 80 DE 1993
"ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACION DE LA
ADMINISTRACION PUBLICA"

La nueva denominación de los contratos de la administración	206
Unicos contratos con cláusulas excepcionales (exhorbitantes)	206
Principios básicos de la contratación estatal	207
a) De transparencia	207
b) De economía	207
c) De responsabilidad	208
d) De mantenimiento de la ecuación contractual	208
La actuación administrativa	208
Procedimiento y procesos en curso	209
Entidades, servidores y servicios públicos	209
Entidades estatales	209
Servidores públicos	209
Servicios públicos	210
Competencia para dirigir licitaciones o concursos, adjudicar y celebrar contratos estatales	210
Los registros de proponentes	211
Procedimiento licitatorio	211
a) Contratación	211
b) Procedimiento licitatorio	213
1) Elaboración de estudios	214
2) Apertura de la licitación	214
3) Avisos publicitarios de la licitación o concurso	214
4) Audiencia informativa sobre la licitación	215
5) Aclaraciones adicionales	215
6) Realización de los estudios de la propuesta	215
7) Adjudicación o declaratoria de desierto de la licitación	216
8) Adjudicación en audiencia pública	216
9) Suscripción del contrato	217

Contenido del contrato estatal	218
Perfeccionamiento del contrato	219
Ejecución del contrato	219
De la urgencia manifiesta para contratar	219
Revisión de legalidad por parte de la jurisdicción contencioso administrativa ..	221
Garantías	221
Aprobación y autorización	222
a) De la aprobación	222
b) De la autorización	222
Terminación de los contratos	222
1) Mutuo consentimiento	223
Efectos de la resciliación	223
2) Por causas atribuibles a los contratantes	223
a) Por incumplimiento de la administración	223
b) Por incumplimiento del contratista	225
Caducidad	225
Evento en que hay lugar a declarar la caducidad del contrato	227
Oportunidad para decretar la caducidad del contrato	227
3) Por causas legales	228
a) Muerte del contratista	228
b) Por resolución	229
c) Por extinción del plazo	229
d) Por nulidad del contrato	230
Clases de nulidad	230
Nulidad absoluta	231
Efectos de la nulidad absoluta	231
Nulidad relativa	232
Contratos del Presidente de la República	232
Falta de autorización previa	232
Nulidad parcial	233
Efectos de la nulidad	233
Saneamiento de los vicios de procedimiento o de forma	233
Nulidad por falta de reglamentación sobre contratación directa	233
e) Por terminación unilateral de la administración	234
De la solución a las controversias contractuales	234
1) Solución directa de los conflictos	235
a) Los acuerdos	235
b) La conciliación	235
La conciliación puede ser prejudicial o judicial	236
c) La transacción	236
d) La amigable composición	236
2) La heterocomposición	237
a) El compromiso	237
Tribunal de arbitramento	237
b) Juez natural del contrato	238
Juez competente	238
Minura ley de contratos	238

Jurisprudencia	240
Ley 80 de 1993	245
Decretos reglamentarios	304
Decreto 679 de 28 de marzo de 1994	304
Decreto 855 de 28 de abril de 1994	314
Decreto 856 de 28 de abril de 1994	323
Diccionario de la Contratación Estatal (Ley 80 de 1993)	330
Jurisprudencia	375
Diccionario alfabético del C.C.A.	427
Bibliografía	447